

услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований (расходы бюджетов), осуществление которых согласно статьи 32 Бюджетного кодекса должно отвечать принципу эффективности - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), а также статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предприятие обращает внимание на отраженное в п. 4 акта внеплановой выездной проверки целевое использование средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета.

Заявитель считает, что выполнение требований, указанных в представлении, не представляется возможным, так как требуемые изменения приведут к нарушениям условий контракта, условий соглашений о предоставлении субсидий в части финансирования объекта капитального строительства и норм действующего законодательства, т.к. в случае аннулирования первичных документов (КС-2, КС-3), подтверждающих произведенные затраты, у МП г.о. Самара «Самараводоканал» образуется кредиторская задолженность перед главным распорядителем бюджетных средств в виде аванса - перечисленных на лицевой счет предприятия субсидий, не подтвержденных актами выполненных работ, о чем предприятие обязано сообщить главному распорядителю бюджетных средств. В этом предприятии усматривает нарушение условий п. 2.1 Соглашения о предоставлении субсидий и п. 13 Порядка предоставления субсидий, ссылаясь на п.3.1.3 Соглашения о предоставлении субсидий и п. 15 Порядка предоставления субсидий, согласно которым, при выявлении главным распорядителем бюджетных средств нарушений условий и (или) целей, и (или) порядка предоставления субсидии в ходе ежемесячно проводимых проверок главный распорядитель бюджетных средств в течение 3 рабочих дней со дня их выявления направляет получателю субсидии письменное требование о возврате субсидии в бюджет городского округа Самара.

Ссылаясь на первичные учетные документы - Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) и Справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), предусмотренные Перечнем форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ (утвержденного Постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. №100), заявитель указывает на отсутствие такой формы как Акт приема-передачи оборудования в монтаж, поскольку стоимость оборудования отражается в акте о приемке выполненных работ и затрат.

Заявитель обращает внимание на содержащийся в Постановлении Госкомстата РФ от 21.01.2003 N 7 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств" порядок передачи оборудования в монтаж, которая оформляется Актом о приеме-передаче оборудования в монтаж (форма N ОС-15). При проведении монтажных работ подрядным способом в состав приемочной комиссии входит представитель подрядной монтажной организации. В этом случае отдельный акт на передачу оборудования в монтаж (форма N ОС-15) не составляется. В получении оборудования на ответственное хранение уполномоченный представитель монтажной организации расписывается непосредственно в акте, и ему передается копия акта.

Департамент городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара считает перечисление МП г.о. Самара «Самараводоканал» бюджетных денежных средств произведенным в соответствии с действующим законодательством Российской

Федерации на оплату по контракту от 02.10.2019 № 88-МК по объекту: «Реконструкция системы обеззараживания очищенных сточных вод на ГОКС г. Самара, Станция УФ-обеззараживания» через главного распорядителя бюджетных средств Департамент городского хозяйства и экологии Администрации г.о. Самара.

Управление в обоснование возражений считает оспариваемое представление законным, вынесенным в соответствии с нормами действующего законодательства, не нарушающим права и законные интересы заявителя, принятым в рамках полномочий по осуществлению государственного финансового контроля с соблюдением установленного порядка и критериев принятия решения, оформленным и направленным предприятию в установленные сроки.

Управление считает не основанным на нормах права, а также на условиях Соглашений от 25.10.2019 и от 23.03.2020 о предоставлении из бюджета городского округа Самара субсидии муниципальному предприятию городского округа Самара "Самараводоканал" на осуществление им капитальных вложений в объект капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара утверждение предприятия об аннулировании подписанных и оплаченных актов приемки выполненных работ в части приемки оборудования, о выставлении требования подрядчику о возврате денежных средств по данным актам и в течение 30 календарных дней возврате главному распорядителю бюджетных средств данных денежных средств, так как дебиторская задолженность будет являться авансом, который не предусмотрен условиями контракта.

Управление указывает на неправильное истолкование предприятием требований представления, которое содержит только требование о восстановлении в бухгалтерском учете дебиторской задолженности и не устанавливает в качестве обязательной меры по ее погашению возврат денежных средств. При этом управление считает, что восстановленная дебиторская задолженность может быть погашена путем выполнения работ по монтажу оборудования на указанном объекте капитального строительства и приемки выполненных работ с учетом стоимости смонтированного оборудования.

Принимая решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции обоснованно исходил из следующих обстоятельств.

В силу ч. 3 ст. 265 БК РФ органы Федерального казначейства, в том числе Управление, осуществляют контрольную деятельность по внутреннему государственному финансовому контролю.

Согласно ч. 2 ст. 269.2 БК РФ при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю органами внутреннего государственного финансового контроля проводятся проверки, ревизии и обследования, а также направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

Частью 3 ст. 269.2 БК РФ установлено, что внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов", утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1235, п. 4.4, п. 4.7 Стандарта внутренней организации контрольного мероприятия "Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия", утвержденного приказом Казначейства России от 01.03.2017 № 39 (далее - Стандарт № 39), решение о назначении контрольного мероприятия оформляется приказом (распоряжением) органа контроля,

Согласно пунктам 6-8 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 № 1095, акт, заключение и иные материалы контрольного мероприятия подлежат рассмотрению

руководителем (заместителем руководителя) органа контроля в срок не более 50 рабочих дней со дня подписания акта, заключения.

На основании решения руководителя (заместителя руководителя) органа контроля, принятого по результатам рассмотрения акта проверки, а также иных материалов проверки, о наличии оснований для направления представления объекту контроля, должностные лица органа контроля, ответственные за проведение контрольного мероприятия обеспечивают подготовку и направление представления объекту контроля.

Орган контроля направляет объекту контроля представление не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о его направлении.

Согласно п. 9.7. Стандарта № 39, при принятии решений о направлении предписания, представления, о наличии оснований для направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения, о направлении информации, документов и материалов о наличии в действиях должностных лиц объекта контроля, иных лиц признаков состава преступления или иного нарушения в правоохранительный или иной государственный орган руководитель Федерального казначейства (иное уполномоченное лицо) руководствуется следующими критериями: наличие в материалах контрольного мероприятия достаточных оснований для принятия указанных решений; законность и обоснованность направления предписания и (или) представления объекту контроля и (или) уведомления о применении бюджетных мер принуждения; подтверждение факта выявленных нарушений материалами контрольного мероприятия.

Оспариваемое представление содержит требование о восстановлении в бухгалтерском учете МП г.о. Самара «Самараводоканал» дебиторской задолженности по муниципальному контракту от 02.10.2019 № 88-МК в части оплаченного оборудования, принятого без выполнения работ по его монтажу, на сумму _____ рублей и не устанавливает в качестве обязательной меры по ее погашению возврат денежных средств.

Заявитель не приводит нормы права, согласно которым, восстановление дебиторской задолженности в обязательном порядке влечет за собой выставление требований кредитору (подрядчику) о возврате денежных средств и как следствие возврат денежных средств предприятием главному распорядителю бюджетных средств.

Тогда как по условиям предоставленной субсидии на основании Соглашений от 25.10.2019 и от 23.03.2020, МП г.о. Самара "Самараводоканал" возвращает неиспользованные средства субсидии в доход бюджета г.о. Самара в течение первых 5 рабочих дней финансового года, следующего за отчетным.

Таким образом, доводы предприятия о необходимости в случае исполнения требований оспариваемого представления осуществить возврат уплаченных подрядчику денежных средств заявителю и впоследствии средств субсидии в бюджет г.о. Самара, суд первой инстанции верно счел необоснованными.

Выполнение требований оспариваемого представления не приведет к нарушениям со стороны предприятия условий муниципального контракта от 02.10.2019 № 88-МК.

В соответствии с пунктом 1.2 муниципального контракта от 02.10.2019 № 88-МК подрядчик обязуется выполнить работы в соответствии с техническим заданием и проектно-сметной документацией.

Предметом муниципального контракта от 02.10.2019 № 88-МК является выполнение подрядчиком строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства "Реконструкция системы обеззараживания очищенных сточных вод на ГОКС г. Самара. Станция УФ-обеззараживания", которые включают приобретение и поставку оборудования подрядчиком.

Согласно пункту 2.7 муниципального контракта от 02.10.2019 № 88-МК основанием для оплаты выполненных работ являются: акт о приемке выполненных работ (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), акт приема-передачи оборудования в монтаж, счет, счет-фактура.

